Das Hamburgische Transparenzgesetz

Burkhard Masseida
Email: burkhard.masseida@piraten-hh.de
Twitter: @piratenproll

Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

- Forderung nach Transparenz bzw. offenen Verträgen seit jeher Kernthema der Piratenpartei (Grundsatzprogramm seit Beginn)
- Bürgerschaftswahlkampf 2010/11

Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

- Forderung nach Transparenz bzw. offenen Verträgen seit jeher Kernthema der Piratenpartei (Grundsatzprogramm seit Beginn)
- Bürgerschaftswahlkampf 2010/11
- Mehr Demokratie e.V. lädt uns ein
- Planung Volksinitiative mit CCC und Transparency

Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

MEHR DEMOKRATIE!
Hamburg

PIRATENPARTEI
Hamburg

TRANSPARENCY INTERNATIONAL
Deutschland e.V.

CCC Hansestadt Hamburg e.V.

Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

MEHR DEMOKRATIE!
Hamburg

CCC Hansestadt Hamburg e.V.

TRANSPARENCY INTERNATIONAL
Deutschland e.V.

PIRATENPARTEI
Hamburg

Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

MEHR DEMOKRATIE Hamburg

CCC Hansestadt Hamburg e.V.

TRANSPARENCY INTERNATIONAL Deutschland e.V.

PIRATENPARTEI Hamburg

ödp

DIE LINKE. LANDESVERBAND HAMBURG

BÜNDNIS 90 DIE GRÜNEN

attac

OMNIBUS gemeinnütziger Verein für Direkte Demokratie

Open Knowledge Foundation

DIGITALE GESELLSCHAFT

GEW

AK VORRAT

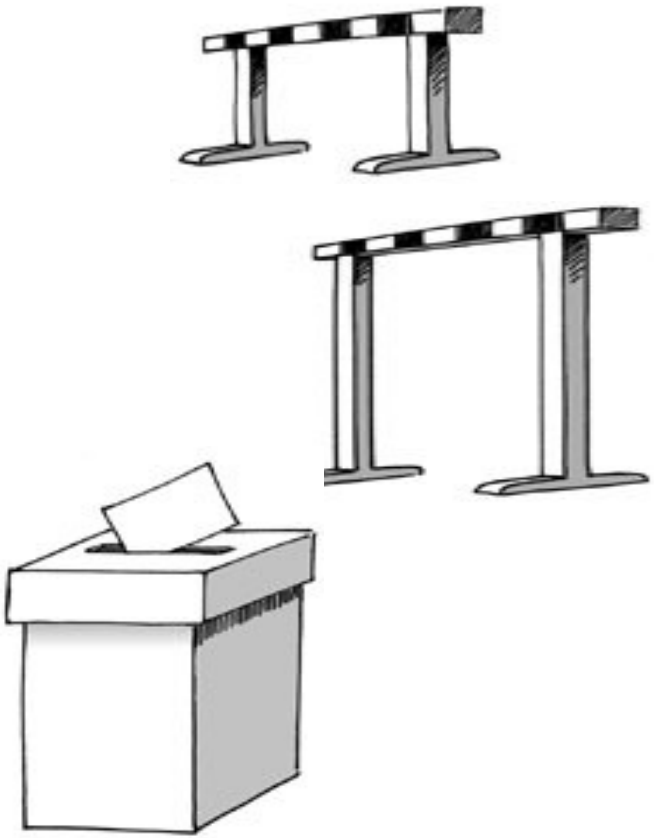
Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

TRANSPARENZ

SCHAFFT VERTRAUEN

Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

- Volksinitiative
  - 10.000 Unterschriften in 6 Monaten
- Volksbegehren
  - Unterschriften von 5% der Wahlberechtigten (ca. 62.000) in 3 Wochen
- Volksentscheid
  - Parallel zu einer Wahl oder 20% Quorum
- Verbindliche Entscheidung
  - Schwer änderbar



Transparenzgesetz?
Was ist das und woher kommt es?

- Nach 1. Stufe (Volksinitiative) und Behandlung im Rechtsausschuss Gesprächsangebot des Senats
- Verhandlungen mit leichten Zugeständnissen
- Einstimmige Verabschiedung durch Bürgerschaft (Juni 2012)
- Inkrafttreten Oktober 2012
- 2 Jahre Frist für Aufbau Transparenzportal – in time und in budget

Transparenzgesetz
Aufbau

- 3 Säulen:
  - Altes Informationsfreiheitsgesetz (IFG)
    - Viel Copy'n'Paste, aber Ausnahmen beschränkt
  - Veröffentlichungspflicht
    - Erstmals in Deutschland
  - OpenData-Prinzipien
    - Freie, maschinenlesbare Formate
    - Freie Verwendbarkeit / Lizenz

Transparenzgesetz
Aufbau

- §§ 1–2 Gesetzeszweck, Begriffsbestimmungen
  - Wichtig: Erweiterter Behördenbegriff
- § 3 Veröffentlichungspflicht, -gebot, Auskunftspflicht für welche Informationen
- §§ 4–7 Ausnahmen
  - Pers. Daten, öffentliche Belange, Betriebs-/ Geschäftsgeheimnisse – Rechtsgüterabwägung(!)
- §§ 8–9 sonstige Regelungen
  - Trennungsgebot, Bagatellklauseln, höherrangiges Recht, Schwärzung

Transparenzgesetz
Aufbau

- § 10 OpenData-Prinzipien
- §§ 11–13 Auskunftspflicht
  - Im Wesentlichen altes IFG
- § 14 BfDI
- §§ 15–18 Schlussbestimmungen
  - Staatsverträge, Altverträge, Übergangsbestimmungen

Transparenzgesetz
Was für Informationen gibt es?

- Grundsätzlich alle Informationen, die nicht geschützt sind.
- Erweiterter Behördenbegriff
  - Klassische Behörden
  - Privatrechtliche Firmen unter Kontrolle der Stadt
    - Entweder Mehrheitsbeteiligung (auch über mehrere Ebenen)
    - Oder Wahrnehmung öffentlicher Aufgaben
  - Mittelbare Staatsverwaltung
  - Unklar: Mehrländerbehörden

Transparenzgesetz Veröffentlichungspflicht

- transparenz.hamburg.de
- Gesetzlicher Katalog an Informationen
  - z.B. Senatsbeschlüsse, Verträge der Daseinsvorsorge, Gutachten, Geodaten, Baugenehmigungen, Subventions-vergaben, Unternehmensbeteiligungen… (§ 3 Abs. 1 HmbTG)
- Mittelbare Staatsverwaltung leider Gesetzesbug
- Kostenlos, uneingeschränkt verwendbar

Transparenzgesetz Veröffentlichungsgebot

- Andere Verträge öffentlichen Interesses
  - „soweit dadurch nicht wirtschaftliche Interessen der Freien und Hansestadt Hamburg erheblich beeinträchtigt werden“
- Sonstige Informationen öffentlichen Interesses
- Laut BfDI auch mittelbare Staatsverwaltung
- Aber leider schwer einklagbar :(

Transparenzgesetz
Auskunftspflicht

- *Alle* Informationen ohne besonderen Schutz
- Prinzip herkömmlicher IFGs
- Formlose Anfrage, z.B. über fragdenstaat.de
- Antwortfrist 1 Monat, Verlängerung auf 2 Monate möglich
- Gebührenpflichtig, außer bei einfachen Anfragen
  - Eingriffe in Haushaltsrecht per Volksinitiative nicht möglich
  - Maximal 500 €, Sozialklausel

Transparenzgesetz Showstopper

- Persönliche Daten
  - Rechtsgüterabwägung
- Betriebs-/Geschäftsgeheimnisse
  - Ursprüngliche Definition leider zu weitgehend
  - Definition von BverfG übernommen
  - Rechtsgüterabwägung gegen Informationsinteresse
- Bagatellklauseln
  - Verträge < 100k€, Zuwendungen < 1k€, Wohnbebauung ≤ 5 WE
  - Nur aus Veröffentlichungspflicht ausgenommen

Transparenzgesetz Showstopper

- Öffentliche Belange
  - Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung
  - Verschlusssachen, spezialgesetzliche Vorschriften
  - „nicht unerhebliche Gefahr“ für innere/äußere Sicherheit / internationale Beziehungen
  - Beeinträchtigung von Ermittlungsverfahren
- sonstiges
  - Organe der Rechtspflege, Disziplinarbehörden, Steuerdaten,…
  - Verfassungsschutz

Transparenzgesetz Showstopper

- Aber:
  - Sehr viele Abwägungen gegen Informationsinteresse
  - Nur schützenswerte Teile müssen geschwärzt werden
  - „soweit und solange“
- Bei ungerechtfertigter Ablehnung/Schwärzung
  - Beauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit (BfDI)
  - Widerspruch
  - Verwaltungsgerichtsweg

Transparenzgesetz FragDenStaat.de

- Bundesweite Plattform für IFG-Anfragen
- Behörde auswählen, erwünschte Informationen angeben
- FdS ergänzt rechtliches Blabla
- Korrespondenz wird veröffentlicht (Transparenzportal light)
- Sinnvoll für Informationen,
  - die nicht unter Veröffentlichungspflicht fallen
  - um bspw. An zu Unrecht zurückgehaltenes Material zu kommen

Transparenzgesetz
Beispiele

- Einfach: Verschlusssachenanweisung der FHH
- Vorbildlich: Beteiligung Bürgerentscheid Langenhorn 73
- Nachfrage: „Gefahrengebiet“ Sternschanze
- Geschwärzte Altverträge: Hamburg.de-Verträge
- Harter Widerstand: Videomaterial Innenausschusssitzung
- Zonk (Verschlusssache): Polizeieinsatz NPD-Demo

Transparenzgesetz
Transparenzportal

…wird von StreetDogg vorgestellt…

Transparenzgesetz
Weitere Informationen

- Gesetzestext: transparenz.hamburg.de/das-hmbtg/
- Gebührenordnung: www.landesrecht-hamburg.de/...
- Transparenzportal: transparenz.hamburg.de
- FragDenStaat: fragdenstaat.de
- Volksinitiative: www.transparenzgesetz.de
- Erklärbär-Video: vimeo.com/50836301

Das Hamburgische Transparenzgesetz

Burkhard Masseida
Email: burkhard.masseida@piraten-hh.de
Twitter: @piratenproll